



NYERGESÚJFALU VÁROS JEGYZŐJE

NYÍLT ÜLÉSEN tárgyalandó!
A rendeleti javaslat elfogadásához
minősített többség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS **a Képviselő-testület 2026. január 28-i ülésére**

Tárgy: Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről rendelet alkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

Nyergesújfalu Város Önkormányzata és Mogyorósbánya Község Önkormányzata 2025. január 1-től közösen Közös Önkormányzati Hivatalt (továbbiakban: Hivatal) tart fenn.

A Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők a szolgálati jogviszonyuk alapján havonta illetményre (bérre) jogosultak. Az illetmény megállapítása a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (továbbiakban: Kttv.) foglaltaknak megfelelően az alábbiak szerint történik: Az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

Alapilletmény: a köztisztviselők a közszolgálati jogviszonyban eltöltött idő alapján besorolási osztályokba, illetve végzettségüknek - közép vagy felsőfokú - megfelelő bértábla alapján fizetési fokozatokba kerülnek besorolásra. Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg a köztisztviselő alapilletményét. A besorolási osztályokat és a fizetési fokozatokat a Kttv. melléklete tartalmazza. Az illetményalap összegét évente a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. 2026. január 1.-től a garantált bérminimum összege bruttó 373.200.-Ft.

A köztisztviselők illetményére hatással van, ha a képviselő-testület – önkormányzati rendeletben – **illetménykiegészítést** állapít meg a köztisztviselők számára.

Ilyen esetben az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében legfeljebb 30%-a. Az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük legfeljebb 20%-a lehet az illetménykiegészítés az összes önkormányzatnál.

A köztisztviselők illetményére hatással van a teljesítményértékelési rendszer is. A köztisztviselő munkateljesítményét a munkáltatói jogkör gyakorlója (jegyző) mérlegelési jogkörében eljárva írásban évente értékeli (teljesítményértékelés), amely részletszabályait a közszolgálati egyéni teljesítményértékelésről szóló 10/2013. (I. 21.) Korm. rendelet, valamint a közszolgálati tisztviselők egyéni teljesítményértékeléséről szóló 10/2013. (VI. 30.) KIM

rendelet határozza meg. Az egyéni teljesítményértékelés, valamint az éves minősítés eredményének a köztisztviselőre nézve lehetnek kedvező és kedvezőtlen következményei. A kivételes és a jó szintűre értékelt teljesítmény, illetve minősítés az értékelt motivációját, elkötelezettségét, megelégedettségét, a teljesítményét tovább növelő pozitív következményekkel zárulhat.

A hivatali szervezet vezetője a tárgyévet megelőző év minősítése alapján a köztisztviselő besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alapilletményét 50%-al megemelheti vagy legfeljebb 20%-al csökkentheti a tárgyévre vonatkozóan, valamint dönthet úgy is, hogy a tárgyévre a köztisztviselő részére személyi illetményt állapít meg. Fontos feltétel, hogy személyi illetmény esetén semmiféle pótlék nem fizethető.

A köztisztviselők illetményalapja 2026. január 1.-től is továbbra is - 2008. január 1.-től változatlan - 38650.-Ft. A köztisztviselői bértábla **nincsen kötve a minimálbérhez vagy a garantált bérminimumhoz, ami azt jelenti, ha emelkedik a minimálbér vagy a garantált bérminimum összege az nem jelent a köztisztviselők esetében illetményemelést.**

A Kttv.-ben a középiskolai végzettséggel illetve a felsőfokú végzettséggel 10-15 év szolgálattal rendelkező köztisztviselők számára meghatározott fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámok és a központi költségvetésben meghatározott illetményalap szorzata évek **óta elmarad a mindenkori garantált bérminimum összegétől**, így az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők többségénél illetménye évek óta a garantált bérminimum összege lenne.

A helyi önkormányzatok lehetőségei arra, hogy versenyképes fizetést biztosítsanak a köztisztviselők számára, igen szűkösek tehát. Ez azt a tendenciát erősíti, amely ma is megfigyelhető: a köztisztviselők elvándorolnak a magasabb juttatást adni képes szférák vagy más hivatalok felé.

Az az elv alakult ki, ha az önkormányzatok meg szeretnék tartani a köztisztviselőiket, valamint megüresedő álláshelyre megfelelő végzettséggel és tapasztalattal rendelkező munkaerőt tudjanak alkalmazni az önkormányzat **saját forrásai terhére** a hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 38.650.-Ft-os köztisztviselői illetményalapot a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben meg kell emelnie. Erre az önkormányzatoknak az országgyűlés a mindenkori éves költségvetési törvényében ad felhatalmazást, amely **emelés egy naptári évre szólhat**. Először erre az országgyűlés Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló törvényben adott felhatalmazást, majd megadta 2018. évtől minden évben. Ez a rendeletalkotási lehetőség 2017. évet megelőzően az önkormányzatok képviselő-testületei számára nem volt.

Az illetményalap önkormányzati rendeletben történő – egy évre szóló – megemelése javíthat a köztisztviselők besorolás szerinti, törvényben meghatározott illetményalappal számolt juttatásának összegén. Ma már azonban – a garantált bérminimum emelkedése miatt – ezt jelentősen kell megemelnie egy-egy önkormányzatnak ahhoz, hogy érezhető emelkedést és versenyképesebb fizetést jelentsen. Ha például egy önkormányzat képviselő-testülete az illetményalapot 90.000.-Ft-ban állapítja meg, továbbá szintén önkormányzati rendeletben és szintén egy évre szólóan megállapítja a 20% illetménykiegészítést, akkor egy harminc év közszolgálati jogviszonnyal rendelkező, érettségi végzettségű köztisztviselő illetménye még mindig csak bruttó 348.000.-Ft, tehát nem éri el a garantált bérminimum összegét bruttó 373.200.-Ft-ot, azt arra ki kell egészíteni.

Felsőfokú végzettség esetében, ezzel a 90.000.-Ft összegű illetményalappal számolva már jobb a helyzet, 20 év közszolgálati jogviszony esetén az alapilletmény bruttó 468.000.-Ft, amely 30% önkormányzati illetménykiegészítéssel bruttó 608.400.-Ft.

Összehasonlításképpen más ágazat, de szintén költségvetési szervnél foglalkoztatottak bérével:

A pedagógusok (tanárok, óvodapedagógusok) bérrendezése a 2024. évben központilag elindult, melynek keretében 2024. évben intézményi szinten átlagosan 31,2 %-al, 2025. évben legalább 21,2 %-al emelkedtek, idén a 2026. évi tanárbéremelésről és az ahhoz nyújtott központi költségvetési támogatásról szóló 435/2025. (XII. 23.) Korm. rendelet értelmében további 10%-al emelkedik az illetményük (bérük), melynek eredményeképpen már a gyakornok fokozatba sorolt, **azaz pályakezdő** pedagógusok illetménye 2026-ban bruttó 705.000.-Ft lett. Pedagógus I és II fokozatba sorolt pedagógusok esetében pedig már pótlékokkal meghaladja bruttó 800.000.-Ft-900.000.-Ft-ot.

Az országgyűlés a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63§ (4) bekezdésében adott felhatalmazás értelmében 2026-ban is lehetőséget teremt arra, hogy **az önkormányzat saját forrásai terhére** - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - magasabb összegben állapíthassa meg a 2026. évben is 38.650.-Ft-os illetményalapot.

Összehasonlításképpen a környező települések illetményalapja és illetménykiegészítés mértéke:

Település	Illetményalap	Illetménykiegészítés	Egyéb juttatások
Lábatlan	99.495.-Ft (2026. január 1-től)	felsőfokú végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	- egyszeri jutalom, - nettó 400.000.- Ft/évi cafetéria
Tát	120.500.-Ft (2026. január 1-től)	felsőfokú végzettségűnél 20% középfokú végzettségűnél 20%	- egy havi jutalom, -nettó 400.000.- Ft/évi cafetéria
Tata	92.600.-Ft (2025. július 1-től)	felsőfokú végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	- lakhatási, lakásépítési- vásárlási támogatás, - képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás, -családalapítási támogatás, - jutalom
Esztergom	75.000.-Ft (2025. január 1-től)	felsőfokú végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	éves költségvetése terhére: - családalapítási támogatás - ruházati költségtérítés - jutalom
Dorog	81.305.-Ft	felsőfokú	- bruttó 420.000.-

	(2026. január 1-től)	végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	Ft/évi cafetéria - egy havi jutalom
Komárom	101.200.-Ft (2025. július 1-től)	felsőfokú végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	-nettó 400.000.- Ft/évi cafetéria - egy havi jutalom
Nyergesújfalu	90.000.-Ft	felsőfokú végzettségűnél 30% középfokú végzettségűnél 20%	bruttó 400.000.- Ft/évi cafetéria - egy havi jutalom

A Kormány 2008 óta először a köztisztviselők illetményemelésére a helyi önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők illetményemeléséhez szükséges forrás biztosításával kapcsolatos intézkedésekről szóló 1155/2025. (V. 21.) Korm. határozat értelmében 2025. július 1-től és 2026. január 1-től 10 000 fő alatti lakosságszámú települési székhelyű hivatalok esetében a központi költségvetés által biztosított fajlagos támogatás összegét megemelte, amely összeget kizárólag a köztisztviselői illetményemelés végrehajtásához lehetett felhasználni. A Magyar Államkincstár iránymutatásának, szakmai állásfoglalása alapján nem az illetményalap emelésével, hanem az emelt összegnek megfelelően keresetkiegészítés formájában került biztosításra a béremelés, ami az állományban lévő köztisztviselők esetében átlagosan 10-10%-os mértékű illetményemelést tett lehetővé.

Az illetményemelésre fordítandó összeg 2025. évben 12.995.000.-Ft, míg 2026. évben 23.935.520.-Ft.

Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztály szakmai iránymutatása értelmében nemcsak székhely település önkormányzat képviselő-testületének kell rendeletben szabályozni a köztisztviselői illetményalap, illetménykiegészítés mértékét, hanem a tag település önkormányzat képviselő-testületének is, **azzal azonos tartalommal**.

Mogyorósbánya esetében a Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletében előírtak mások, mint Nyergesújfalu esetében hasonló tárgyú az illetménykiegészítésről, valamint a vezetői illetménypótlékról szóló 27/2003. (X.1.) önkormányzati rendeletben előírtakkal.

Ezek értelmében a hatályban lévő Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletet a Nyergesújfalu hasonló tárgyú önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése érdekében jelentősen módosítani kellene, ezért javaslom, ezen önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és új önkormányzati rendelet megalkotását az alábbiak szerint:.

Nyergesújfalu esetében az illetményalap 2026. évben 90.000.-Ft, míg az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében 30%, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük 20%, míg vezetői illetménypótlék 10%.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. CXXX törvény (a továbbiakban: törvény) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

A törvény 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosítás tárgyában – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatása nem releváns.

1.2. A gazdasági, költségvetési hatása: Illetményalap 90.000.-Ft-ban történő megállapítása esetén a köztisztviselők esetében az önkormányzat részéről nem jelent béremelést, mivel 2025. évben is ilyen mértékű illetményalappal van az illetményük megállapítva, ezáltal a költségvetés pénzügyi stabilitását nem veszélyezteti.

2. A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei: nem releváns

3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet alkotása adminisztratív feladatokat nem jelent.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály elfogadásának elmaradása esetén nem lenne azonos a székhely település Nyergesújfalu hasonló tárgyú önkormányzati rendeletével, ami esetén a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztálya törvényességi felhívással élhet.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: nem releváns

Az önkormányzati rendeletekhez indoklási kötelezettség is társul. Az indokolásban a jogszabály előkészítőjének feladata azoknak a társadalmi, gazdasági, szakmai okoknak és céloknak a bemutatása, amelyek a szabályozást szükségessé teszik. Az indokolásban ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatását is. A rendelet tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabály tervezetek közé.

Mindezen indokok alapján javaslom Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotását.

Rendeletalkotási javaslat:

Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló/2026.(...) önkormányzati rendeletet.

Rendelet javaslat:

Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2026. (.....) önkormányzati rendelete

**Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről**

[1] Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testülete újraalkotja a Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló önkormányzati rendeletét annak érdekében, hogy a

Nyergesújfalu Város Önkormányzattal közösen fenntartott Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményének megállapítását szabályozó önkormányzati rendeletükkel azonos tartalmú legyen.

[2] Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(4) bekezdéseiben, valamint Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Közös Önkormányzati Hivatal) közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőire terjed ki.

2.§

(1) A köztisztviselői illetményalap mértéke 2026. évben 90.000.-Ft.

(2) A Közös Önkormányzati Hivatal valamennyi, középiskolai végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20 %-a.

(3) A Közös Önkormányzati Hivatal valamennyi, felsőfokú végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30 %-a.

(4) A Közös Önkormányzati Hivatal vezetői részére vezetői illetménypótlékot állapít meg, melynek mértéke a vezető alapilletményének 10 %-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

4. §

(1) Hatályát veszti Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendelet

(2) A rendelet rendelkezéseit 2026. január 1. napjától kell alkalmazni.

Mogyorósbánya, 2026. január

Havrancsik Tibor
polgármester

Dr. Szabó Attila
jegyző

..../2026. (.....) önkormányzati rendeletének indokolása

Általános indokolás

Nyergesújfalu Város Önkormányzata és Mogyorósbánya Község Önkormányzata 2025. január 1-től közösen Közös Önkormányzati Hivatalt (továbbiakban: Hivatal) tart fenn.

A Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők a szolgálati jogviszonyuk alapján havonta illetményre (bére) jogosultak. Az illetmény megállapítása a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (továbbiakban: Kttv.) foglaltaknak megfelelően az alábbiak szerint történik: Az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

Alapilletmény: a köztisztviselők a közszolgálati jogviszonyban eltöltött idő alapján besorolási osztályokba, illetve végzettségüknek - közép vagy felsőfokú - megfelelő bértábla alapján fizetési fokozatokba kerülnek besorolásra. Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg a köztisztviselő alapilletményét. A besorolási osztályokat és a fizetési fokozatokat a Kttv. melléklete tartalmazza. Az illetményalap összegét évente a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. 2026. január 1.-től a garantált bérminimum összege bruttó 373.200.-Ft.

A köztisztviselők illetményére hatással van, ha a képviselő-testület – önkormányzati rendeletben – **illetménykiegészítést** állapít meg a köztisztviselők számára.

Ilyen esetben az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében legfeljebb 30%-a. Az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük legfeljebb 20%-a lehet az illetménykiegészítés az összes önkormányzatnál.

A köztisztviselők illetményére hatással van a teljesítményértékelési rendszer is. A köztisztviselő munkateljesítményét a munkáltatói jogkör gyakorlója (jegyző) mérlegelési jogkörében eljárva írásban évente értékeli (teljesítményértékelés), amely részletszabályait a közszolgálati egyéni teljesítményértékelésről szóló 10/2013. (I. 21.) Korm. rendelet, valamint a közszolgálati tisztviselők egyéni teljesítményértékeléséről szóló 10/2013. (VI. 30.) KIM rendelet határozza meg. Az egyéni teljesítményértékelés, valamint az éves minősítés eredményének a köztisztviselőre nézve lehetnek kedvező és kedvezőtlen következményei. A kivételes és a jó szintűre értékelt teljesítmény, illetve minősítés az értékelt motivációját, elkötelezettségét, megelégedettségét, a teljesítményét tovább növelő pozitív következményekkel zárulhat.

A hivatali szervezet vezetője a tárgyévut megelőző év minősítése alapján a köztisztviselő besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alapilletményét 50%-al megemelheti vagy legfeljebb 20%-al csökkentheti a tárgyévre vonatkozóan, valamint dönthet úgy is, hogy a tárgyévre a köztisztviselő részére személyi illetményt állapít meg. Fontos feltétel, hogy személyi illetmény esetén semmiféle pótlék nem fizethető.

A köztisztviselők illetményalapja 2026. január 1.-től is továbbra is - 2008. január 1.-től változatlan - 38650.-Ft. A köztisztviselői bértábla **nincsen kötve a minimálbérhez vagy a garantált bérminimumhoz, ami azt jelenti, ha emelkedik a minimálbér vagy a garantált bérminimum összege az nem jelent a köztisztviselők esetében illetményemelést.**

A Kttv.-ben a középfokú végzettséggel illetve a felsőfokú végzettséggel 10-15 év szolgálattal rendelkező köztisztviselők számára meghatározott fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámok és a központi költségvetésben meghatározott illetményalap szorzata évek óta **elmarad a mindenkori garantált bérminimum összegétől**, így az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők többségénél illetménye évek óta a garantált bérminimum összege lenne.

A helyi önkormányzatok lehetőségei arra, hogy versenyképes fizetést biztosítsanak a köztisztviselők számára, igen szűkösek tehát. Ez azt a tendenciát erősíti, amely ma is megfigyelhető: a köztisztviselők elvándorolnak a magasabb juttatást adni képes szférák vagy más hivatalok felé.

Az az elv alakult ki, ha az önkormányzatok meg szeretnék tartani a köztisztviselőiket, valamint megüresedő álláshelyre megfelelő végzettséggel és tapasztalattal rendelkező munkaerőt tudjanak alkalmazni az önkormányzat **saját forrásai terhére** a hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 38.650.-Ft-os köztisztviselői illetményalapot a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben meg kell emelnie. Erre az önkormányzatoknak az országgyűlés a mindenkor évi költségvetési törvényében ad felhatalmazást, amely **emelés egy naptári évre szólhat**. Először erre az országgyűlés Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló törvényben adott felhatalmazást, majd megadta 2018. évtől minden évben. Ez a rendeletalkotási lehetőség 2017. évet megelőzően az önkormányzatok képviselő-testületei számára nem volt.

Az illetményalap önkormányzati rendeletben történő – egy évre szóló – megemelése javíthat a köztisztviselők besorolás szerinti, törvényben meghatározott illetményalappal számolt juttatásának összegén. Ma már azonban – a garantált bérminimum emelkedése miatt – ezt jelentősen kell megemelnie egy-egy önkormányzatnak ahhoz, hogy érezhető emelkedést és versenyképesebb fizetést jelentsen. Ha például egy önkormányzat képviselő-testülete az illetményalapot 90.000.-Ft-ban állapítja meg, továbbá szintén önkormányzati rendeletben és szintén egy évre szólóan megállapítja a 20% illetménykiegészítést, akkor egy harminc év közszolgálati jogviszonnyal rendelkező, érettségi végzettségű köztisztviselő illetménye még mindig csak bruttó 348.000.-Ft, tehát nem éri el a garantált bérminimum összegét bruttó 373.200.-Ft-ot, azt arra ki kell egészíteni.

Felsőfokú végzettség esetében, ezzel a 90.000.-Ft összegű illetményalappal számolva már jobb a helyzet, 20 év közszolgálati jogviszony esetén az alapilletmény bruttó 468.000.-Ft, amely 30% önkormányzati illetménykiegészítéssel bruttó 608.400.-Ft.

Összehasonlításképpen más ágazat, de szintén költségvetési szervnél foglalkoztatottak bérével:

A pedagógusok (tanárok, óvodapedagógusok) bérrendezése a 2024. évben központilag elindult, melynek keretében 2024. évben intézményi szinten átlagosan 31,2 %-al, 2025. évben legalább 21,2 %-al emelkedtek, idén a 2026. évi tanárbéremelésről és az ahhoz nyújtott központi költségvetési támogatásról szóló 435/2025. (XII. 23.) Korm. rendelet értelmében további 10%-al emelkedik az illetményük (bérük), melynek eredményeképpen már a gyakornok fokozatba sorolt, **azaz pályakezdő** pedagógusok illetménye 2026-ban bruttó 705.000.-Ft lett. Pedagógus I és II fokozatba sorolt pedagógusok esetében pedig már pótlékokkal meghaladja bruttó 800.000.-Ft-900.000.-Ft-ot.

Az országgyűlés a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63§ (4) bekezdésében adott felhatalmazás értelmében 2026-ban is lehetőséget teremt arra, hogy **az önkormányzat saját forrásai terhére** - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - magasabb összegben állapíthassa meg a 2026. évben is 38.650.-Ft-os illetményalapot.

A Kormány 2008 óta először a köztisztviselők illetményemelésére a helyi önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők illetményemeléséhez szükséges forrás biztosításával kapcsolatos intézkedésekről szóló 1155/2025. (V. 21.) Korm. határozat értelmében 2025. július 1-től és 2026. január 1-től 10 000 fő alatti lakosságszámú települési székhelyű hivatalok esetében a központi költségvetés által biztosított fajlagos támogatás összegét megemelte, amely összeget kizárólag a köztisztviselői illetményemelés végrehajtásához lehetett felhasználni. A Magyar Államkincstár iránymutatásának, szakmai állásfoglalása alapján nem az illetményalap emelésével, hanem az emelt összegnek megfelelően keresetkiegészítés formájában került biztosításra a béremelés, ami az állományban lévő köztisztviselők esetében átlagosan 10-10%-os mértékű illetményemelést tett lehetővé.

Az illetményemelésre fordítandó összeg 2025. évben 12.995.000.-Ft, míg 2026. évben 23.935.520.-Ft.

Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztály szakmai iránymutatása értelmében nemcsak székhely település önkormányzat képviselő-testületének kell rendeletben szabályozni a köztisztviselői illetményalap, illetménykiegészítés mértékét, hanem a tag település önkormányzat képviselő-testületének is, **azzal azonos tartalommal**.

Mogyorósbánya esetében a Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletében előírtak mások, mint Nyergesújfalu esetében hasonló tárgyú az illetménykiegészítésről, valamint a vezetői illetménypótlékról szóló 27/2003. (X.1.) önkormányzati rendeletben előírtakkal.

Ezek értelmében a hatályban lévő Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletet a Nyergesújfalu hasonló tárgyú önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése érdekében jelentősen módosítani kellene, ezért javaslom, ezen önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és új önkormányzati rendelet megalkotását az alábbiak szerint:.

Nyergesújfalu esetében az illetményalap 2026. évben 90.000.-Ft, míg az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében 30%, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük 20%, míg vezetői illetménypótlék 10%.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályát szabályozza.

A 2. §-hoz

A köztisztviselői illetményalap, illetménykiegészítés és vezetői illetménypótlék mértékét szabályozza.

A 3-4. §-okhoz

A rendelet hatályba lépésének időpontját és a korábbi hasonló tárgyú rendelet hatályon kívül helyezését tartalmazza.

Mogyorósbánya, 2026. január 23.

Dr. Szabó Attila
jegyző

Az előterjesztést készítette:

Dr. Szabó Attila jegyző

Törvényességi záradék:

Dr. Szabó Attila jegyző

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl, tanácskozási joggal nem kívánok senkit meghívni.

Mogyorósbánya Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről

[1] Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testülete újraalkotja a Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló önkormányzati rendeletét annak érdekében, hogy a Nyergesújfalu Város Önkormányzattal közösen fenntartott Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményének megállapítását szabályozó önkormányzati rendeletükkel azonos tartalmú legyen.

[2] Mogyorósbánya Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(4) bekezdéseiben, valamint Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Nyergesújfalui Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Közös Önkormányzati Hivatal) közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőire terjed ki.

2. §

(1) A köztisztviselői illetményalap mértéke 2026. évben 90.000.-Ft.

(2) A Közös Önkormányzati Hivatal valamennyi, középiskolai végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20 %-a.

(3) A Közös Önkormányzati Hivatal valamennyi, felsőfokú végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30 %-a.

(4) A Közös Önkormányzati Hivatal vezetői részére vezetői illetménypótlékot állapít meg, melynek mértéke a vezető alapilletményének 10 %-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

4. §

(1) Hatályát veszti Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendelet.

(2) A rendelet rendelkezéseit 2026. január 1. napjától kell alkalmazni.

Végző előterjesztői indokolás

Nyergesújfalu Város Önkormányzata és Mogyorósbánya Község Önkormányzata 2025. január 1-től közösen Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Hivatal) tart fenn.

A Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők a szolgálati jogviszonyuk alapján havonta illetményre (bérre) jogosultak. Az illetmény megállapítása a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (továbbiakban: Kttv.) foglaltaknak megfelelően az alábbiak szerint történik: Az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

Alapilletmény: a köztisztviselők a közszolgálati jogviszonyban eltöltött idő alapján besorolási osztályokba, illetve végzettségüknek - közép vagy felsőfokú - megfelelő bértábla alapján fizetési fokozatokba kerülnek besorolásra. Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg a köztisztviselő alapilletményét. A besorolási osztályokat és a fizetési fokozatokat a Kttv. melléklete tartalmazza. Az illetményalap összegét évente a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. 2026. január 1.-től a garantált bérminimum összege bruttó 373.200.-Ft.

A köztisztviselők illetményére hatással van, ha a képviselő-testület – önkormányzati rendeletben – **illetménykiegészítést** állapít meg a köztisztviselők számára.

Ilyen esetben az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében legfeljebb 30%-a. Az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük legfeljebb 20%-a lehet az illetménykiegészítés az összes önkormányzatnál.

A köztisztviselők illetményére hatással van a teljesítményértékelési rendszer is. A köztisztviselő munkateljesítményét a munkáltatói jogkör gyakorlója (jegyző) mérlegelési jogkörében eljárva írásban évente értékeli (teljesítményértékelés), amely részletszabályait a közszolgálati egyéni teljesítményértékelésről szóló 10/2013. (I. 21.) Korm. rendelet, valamint a közszolgálati tisztviselők egyéni teljesítményértékeléséről szóló 10/2013. (VI. 30.) KIM rendelet határozza meg. Az egyéni teljesítményértékelés, valamint az éves minősítés eredményének a köztisztviselőre nézve lehetnek kedvező és kedvezőtlen következményei. A kivételes és a jó szintűre értékelt teljesítmény, illetve minősítés az értékelt motivációját, elkötelezettségét, megelégedettségét, a teljesítményét tovább növelő pozitív következményekkel zárulhat.

A hivatali szervezet vezetője a tárgyévét megelőző év minősítése alapján a köztisztviselő besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alapilletményét 50%-al megemelheti vagy legfeljebb 20%-al csökkentheti a tárgyévre vonatkozóan, valamint dönthet úgy is, hogy a tárgyévre a köztisztviselő részére személyi illetményt állapít meg. Fontos feltétel, hogy személyi illetmény esetén semmiféle pótlék nem fizethető.

A köztisztviselők illetményalapja 2026. január 1.-től is továbbra is - 2008. január 1-től változatlan - 38650.-Ft. A köztisztviselői bértábla **nincsen kötve a minimálbérhez vagy a garantált bérminimumhoz, ami azt jelenti, ha emelkedik a minimálbér vagy a garantált bérminimum összege az nem jelent a köztisztviselők esetében illetményemelést.**

A Kttv.-ben a középiskolai végzettséggel illetve a felsőfokú végzettséggel 10-15 év szolgálattal rendelkező köztisztviselők számára meghatározott fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámok és a központi költségvetésben meghatározott illetményalap szorzata évek óta **elmarad a mindenkori garantált bérminimum összegétől**, így az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők többségénél illetménye évek óta a garantált bérminimum összege lenne.

A helyi önkormányzatok lehetőségei arra, hogy versenyképes fizetést biztosítsanak a köztisztviselők számára, igen szűkösek tehát. Ez azt a tendenciát erősíti, amely ma is megfigyelhető: a köztisztviselők elvándorolnak a magasabb juttatást adni képes szférák vagy más hivatalok felé.

Az az elv alakult ki, ha az önkormányzatok meg szeretnék tartani a köztisztviselőiket, valamint megüresedő álláshelyre megfelelő végzettséggel és tapasztalattal rendelkező munkaerőt tudjanak alkalmazni az önkormányzat **saját forrásai terhére** a hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 38.650.-Ft-os köztisztviselői illetményalapot a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben meg kell emelnie. Erre az önkormányzatoknak az országgyűlés a mindenkor éves költségvetési törvényében ad felhatalmazást, amely **emelés egy naptári évre szólhat**. Először erre az országgyűlés Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló törvényben adott felhatalmazást, majd megadta 2018. évtől minden évben. Ez a rendeletalkotási lehetőség 2017. évet megelőzően az önkormányzatok képviselő-testületei számára nem volt.

Az illetményalap önkormányzati rendeletben történő – egy évre szóló – megemelése javíthat a köztisztviselők besorolás szerinti, törvényben meghatározott illetményalappal számolt juttatásának összegén. Ma már azonban – a garantált bérminimum emelkedése miatt – ezt jelentősen kell megemelnie egy-egy önkormányzatnak ahhoz, hogy érezhető emelkedést és versenyképesebb fizetést jelentsen. Ha például egy önkormányzat képviselő-testülete az illetményalapot 90.000.-Ft-ban állapítja meg, továbbá szintén önkormányzati rendeletben és szintén egy évre szólóan megállapítja a 20% illetménykiegészítést, akkor egy harminc év közszolgálati jogviszonnyal rendelkező, érettségi végzettségű köztisztviselő illetménye még mindig csak bruttó 348.000.-Ft, tehát nem éri el a garantált bérminimum összegét bruttó 373.200.-Ft-ot, azt arra ki kell egészíteni.

Felsőfokú végzettség esetében, ezzel a 90.000.-Ft összegű illetményalappal számolva már jobb a helyzet, 20 év közszolgálati jogviszony esetén az alapilletmény bruttó 468.000.-Ft, amely 30% önkormányzati illetménykiegészítéssel bruttó 608.400.-Ft.

Összehasonlításképpen más ágazat, de szintén költségvetési szervnél foglalkoztatottak bérével:

A pedagógusok (tanárok, óvodapedagógusok) bérrendezése a 2024. évben központilag elindult, melynek keretében 2024. évben intézményi szinten átlagosan 31,2 %-al, 2025. évben legalább 21,2 %-al emelkedtek, idén a 2026. évi tanárbéremelésről és az ahhoz nyújtott központi költségvetési támogatásról szóló 435/2025. (XII. 23.) Korm. rendelet értelmében további 10%-al emelkedik az illetményük (bérük), melynek eredményeképpen már a gyakornok fokozatba sorolt, **azaz pályakezdő** pedagógusok illetménye 2026-ban bruttó 705.000.-Ft lett. Pedagógus I és II fokozatba sorolt pedagógusok esetében pedig már pótlékokkal meghaladja bruttó 800.000.-Ft-900.000.-Ft-ot.

Az országgyűlés a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63§ (4) bekezdésében adott felhatalmazás értelmében 2026-ban is lehetőséget teremt arra, hogy **az önkormányzat saját forrásai terhére** - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - magasabb összegben állapíthassa meg a 2026. évben is 38.650.-Ft-os illetményalapot.

A Kormány 2008 óta először a köztisztviselők illetményemelésére a helyi önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők illetményemeléséhez szükséges forrás biztosításával kapcsolatos intézkedésekről szóló 1155/2025. (V. 21.) Korm. határozat értelmében 2025. július 1-től és 2026. január 1-től 10 000 fő alatti lakosságszámú települési székhelyű hivatalok esetében a központi költségvetés által biztosított fajlagos támogatás összegét megemelte, amely összeget kizárólag a köztisztviselői illetményemelés végrehajtásához lehetett felhasználni. A Magyar Államkincstár iránymutatásának, szakmai állásfoglalása alapján nem az illetményalap emelésével, hanem az emelt összegnek megfelelően keresetkiegészítés formájában került biztosításra a béremelés, ami az állományban lévő köztisztviselők esetében átlagosan 10-10%-os mértékű illetményemelést tett lehetővé.

Az illetményemelésre fordítandó összeg 2025. évben 12.995.000.-Ft, míg 2026. évben 23.935.520.-Ft.

Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztály szakmai iránymutatása értelmében nemcsak székhely település önkormányzat képviselő-testületének kell rendeletben

szabályozni a köztisztviselői illetményalap, illetménykiegészítés mértékét, hanem a tag település önkormányzat képviselő-testületének is, azzal azonos tartalommal.

Mogyorósbánya esetében a Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletében előírtak mások, mint Nyergesújfalu esetében hasonló tárgyú az illetménykiegészítésről, valamint a vezetői illetménypótlékról szóló 27/2003. (X.1.) önkormányzati rendeletben előírtakkal.

Ezek értelmében a hatályban lévő Táti Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és osztályvezetői illetménypótlékáról szóló 1/2020.(I.29.) önkormányzati rendeletet a Nyergesújfalu hasonló tárgyú önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése érdekében jelentősen módosítani kellene, ezért javaslom, ezen önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és új önkormányzati rendelet megalkotását az alábbiak szerint:.

Nyergesújfalu esetében az illetményalap 2026. évben 90.000.-Ft, míg az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében 30%, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében pedig az alapilletményük 20%, míg vezetői illetménypótlék 10%.